Stéphane Rossini

Prof. Cc. UniGE & UniNE & UniL / Consultant R&EEC - Haute-Nendaz

Les nécessaires innovations systémiques de la protection sociale suisse

CSIAS, Journées de Bienne, 14 mars 2019

Contenu de l’intervention

1. L’héritage de l’histoire : un système complexe
2. Le présent et l’avenir : des réformes inéluctables
3. Les enjeux : principes, pérennisation, innovation
4. Les réformes systémiques : nécessité et perspectives
5. Conséquences sur la subsidiarité et l’aide sociale

1.
L’héritage de l’histoire: un système complexe

Le champ de la protection sociale

Norme OIT no.102

1- Soins médicaux

2- Indemnités de maladie

3- Maternité

4- Vieillesse

5- Décès du soutien de famille

6- Invalidité

7- Accidents/maladie professionnels

8- Chômage

9- Charges familiales

Autres « éventualités »

10- Logement

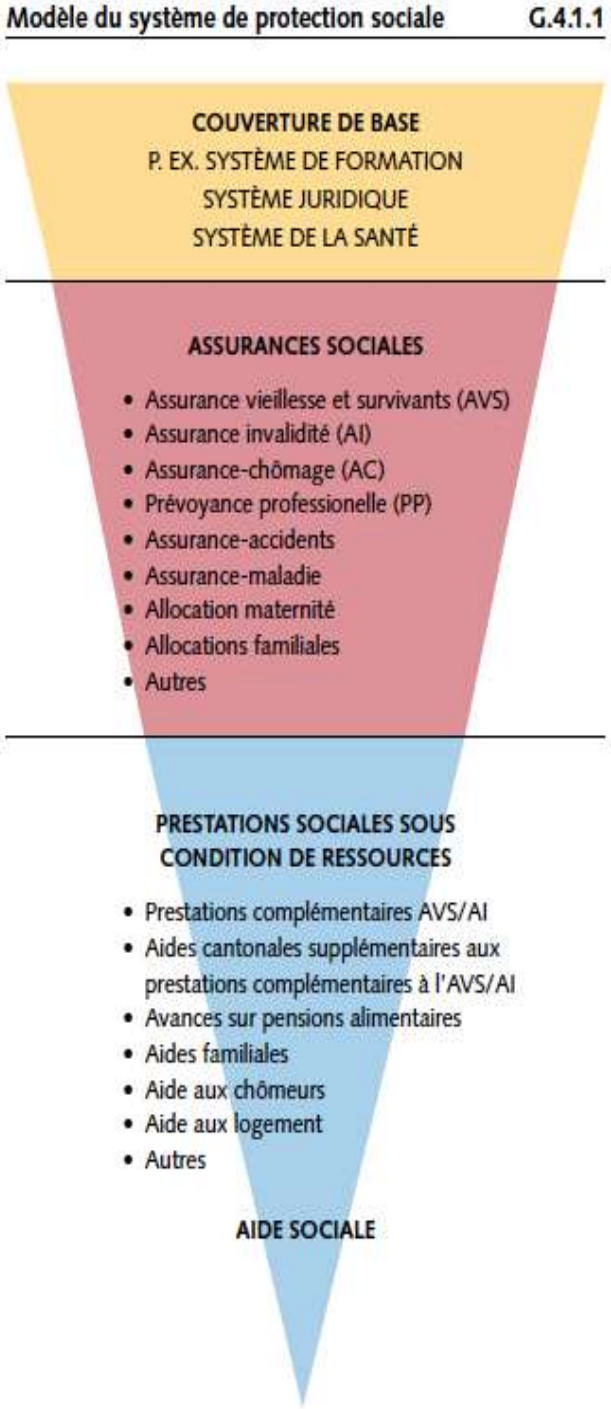
11- Assistance judiciaire

12- Formation

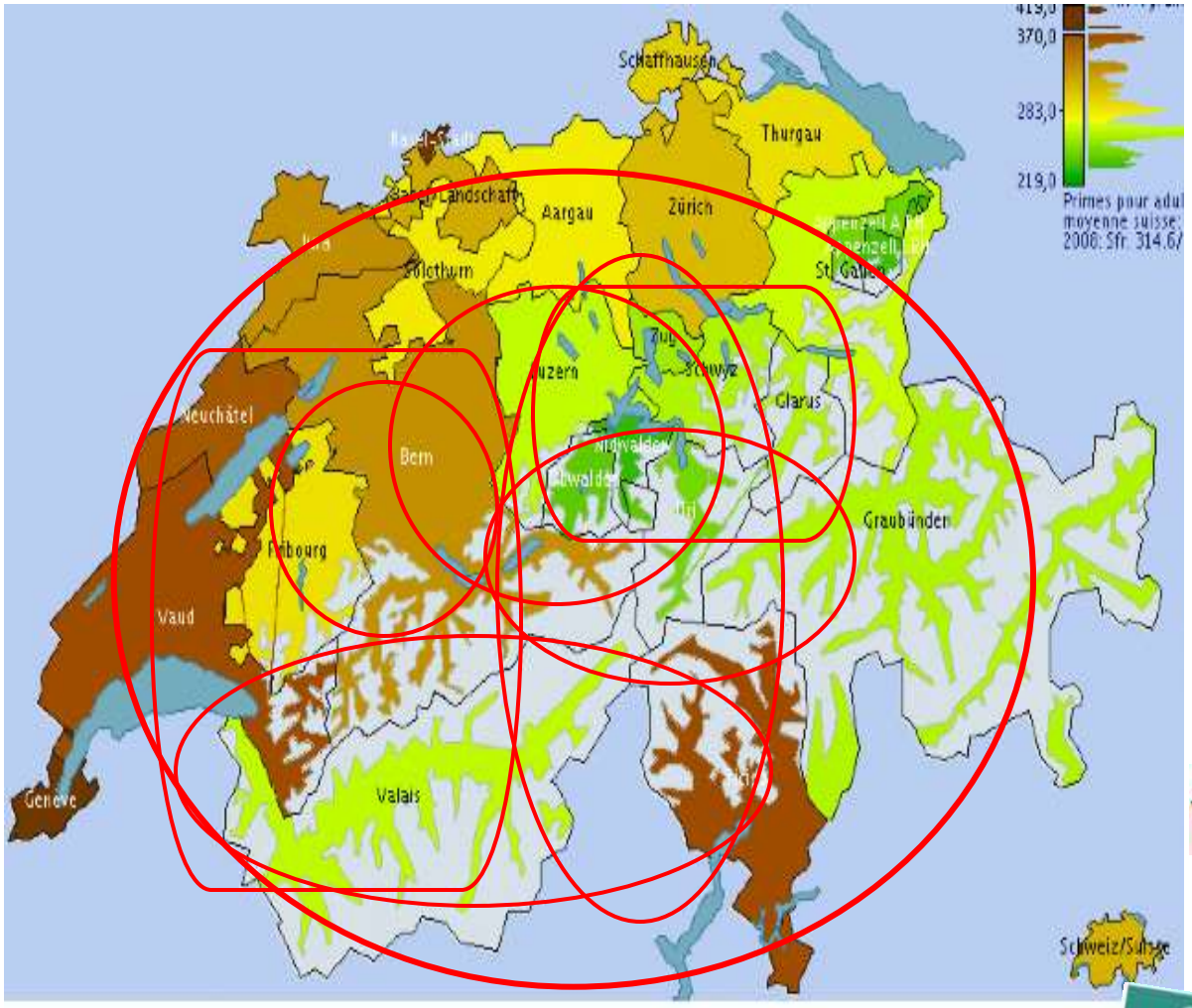
13- Pensions alimentaires

14-Insolvabilité de l'employeur

15- Indigence



Une gouvernance très complexe



Association des caisses publiques de chômage de Suisse et de la Principauté du Liechtenstein

SwissLife

travail.swiss

AVS AI IV AHV

Caisse cantonale vaudoise de compensation AVS

suva

SwissLife

Swisscanto
Stiftungen/Fondations/Fondazioni

SKOS CSIAS COSAS
Schweizerische Konferenz für Sozialhilfe
Conférence suisse des institutions d'action sociale
Conferenza svizzera delle istituzioni dell'azione sociale
Conferenza svizra da l'agid sozial

santésuisse

innova
Wir versichern Lebensqualität

visana

INTRAS VERSICHERUNGEN

KRANKENKASSE AQUILANA

sansan
gesund und sicher

avanex

AUXILIA
Assurance maladie

PHILOS
CAISSE MALADIE ACCIDENT

assura

SWICA

ÖKK

EGK-GESUNDHEITSKASSE

CONCORDIA

progrès

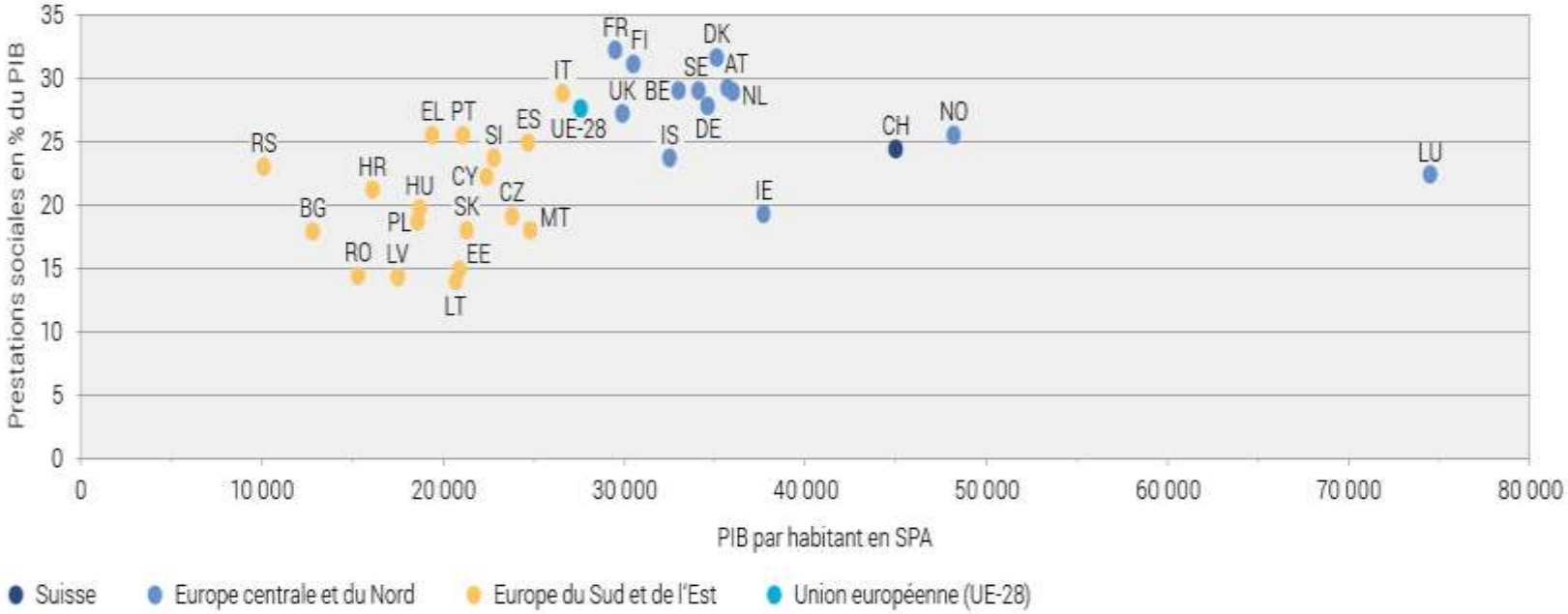
Groupe Mutuel
Assurances
Versicherungen
Assicurazioni

CSS
Versicherung

2.
Le présent et l’avenir: des réformes inéluctables

Un bon système … et pas trop cher !

Dépenses pour les prestations sociales en % du PIB et PIB par habitant, en Europe, 2014[p] G 6

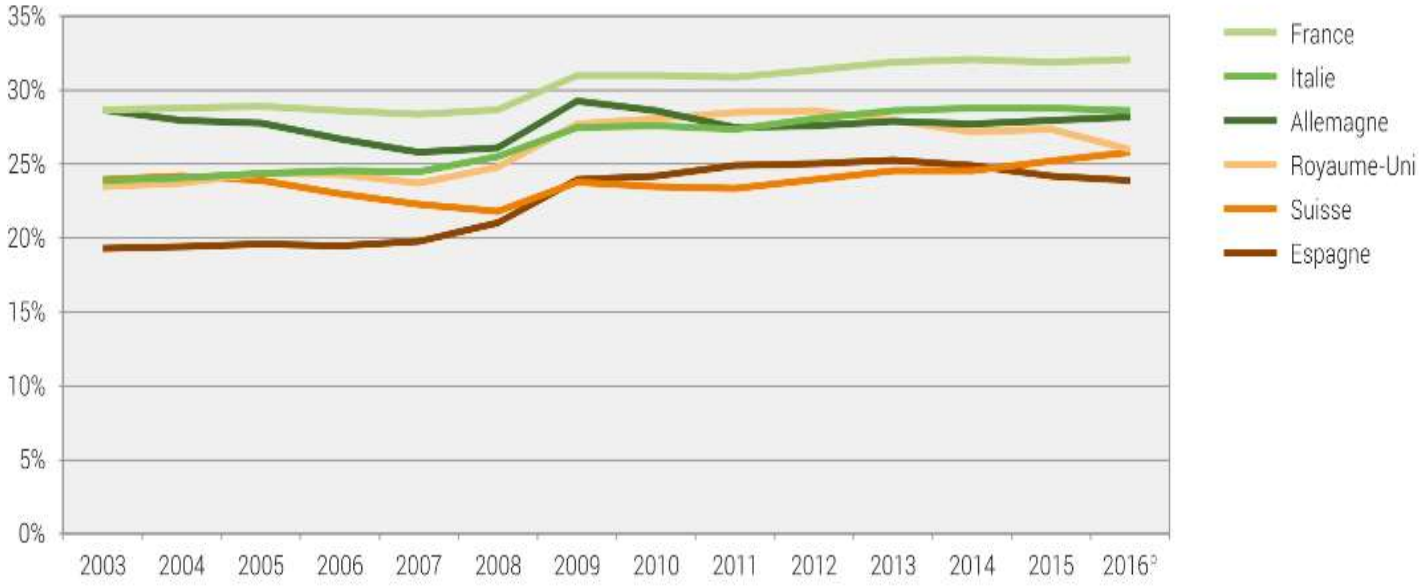


[p] provisoire

Source: Eurostat – Système européen de statistiques intégrées de la protection sociale (SESPROS)

© OFS 2017

Dépenses pour les prestations sociales, en % du PIB, en Suisse, Allemagne, Espagne, France, Italie et Royaume-Uni, 2003–2016[p]



p provisoire

Source: Eurostat – Système européen de statistiques intégrées de la protection sociale (SESPROS), version du 04.12.2018.

© OFS 2019

Nécessité des réformes de la sécurité sociale

- adaptations aux diverses évolutions des modes de vie
- réponse à la plus grande complexité des problèmes
- influence des crises et choix politiques sur le système
- perspectives démographiques et conséquences
- mutations des modes de production et du travail
- évolution des structures familiales
- émergence de valeurs nouvelles / individualisme
- coordination entre régimes sociaux
- difficultés d'harmonisation des régimes sociaux
- pressions politiques sur la maîtrise des coûts

Lacunes actuelles du système suisse de protection sociale

1. Indemnités journalières perte de gain en cas de maladie
2. Simplification du système de protection sociale
3. Cohérence du système de santé
4. Cohérence de la politique familiale
5. Cohérence de l'insertion professionnelle
6. Inégalités en matière de protection sociale
7. Qualité des prestations
8. Pauvreté
9. Financement: la nécessité des ressources suffisantes
10. Monitoring et évaluation: comprendre pour agir

3.
Les principes: enjeux majeurs

Solidarité: l’essence de la politique sociale

La solidarité désigne une doctrine, des actions, une posture éthique ou un idéal. Fondée sur la justice et l’égalité, elle renvoie à la relation entre personnes ou entre groupes sociaux partageant une communauté d’intérêts.

Elle se comprend comme une préoccupation de réciprocité entre les acteurs sociaux qui composent la collectivité. La solidarité se rapporte ainsi au vivre ensemble et aux politiques publiques qui l’organisent.

Ses formes institutionnalisées les plus connues sont les assurances sociales et l’aide sociale. Y relèvent également les politiques fiscales, les mesures étatiques de redistribution des richesses, les actions des organisations sans but lucratif ou les relations entre les générations.

Les principes d'assurance et d'assistance

➔ L'essence de l'organisation des droits sociaux et le fondement de la solidarité.

➔ Les particularismes des politiques publiques à consolider.

➔ Assurance : pilier central de la solidarité

- Principe de causalité, adhésion au régime par l'affiliation et la cotisation, droit aux prestations.
- Un principe contesté au nom du « ciblage des prestations » : un danger

➔ Assistance : reconnaissance et innovation

- L'ultime filet de la sécurité sociale « sous condition de ressources »
- Principe appliqué par les régimes cantonaux d'aide sociale et plusieurs assurances sociales ; dette matérielle remboursable ; dette morale stigmatisante et humiliante.
- Un droit à renforcer et à adapter, y compris dans le niveau des prestations.

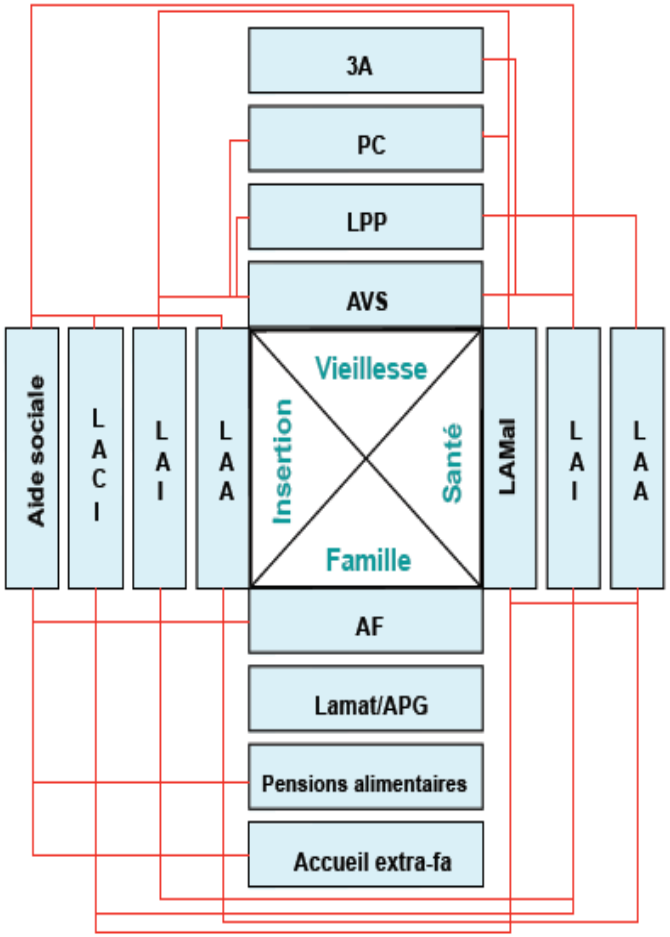
4.
Les réformes systémiques : nécessité et perspectives

Une vision systémique : 4 piliers

➔ Une réforme fondamentale, innovante, mise à jour de l'histoire !

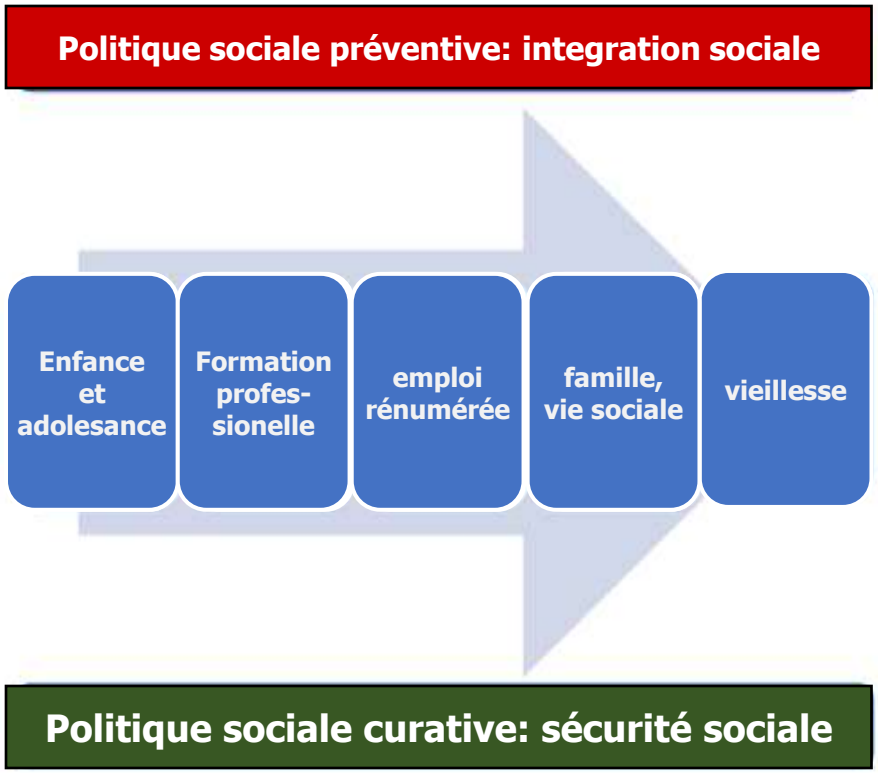
1. «Vieillesse», réunissant les prestations de substitution de l'AVS, de la LPP et des PC.
2. «Santé et soins », rassemblant la LAMal et la LAA.
3. «Perte de gain, réadaptation, insertion », mettant en commun les mesures de retour à la capacité de gain contenues dans la LACI, l'AI, la AA, la maternité, les APG et l'assurance-maladie privée.
4. «Famille», instituant, de manière cohérente, une complémentarité entre allocations familiales et lutte contre la pauvreté (prestations complémentaires pour familles), les mesures cantonales de recouvrement et d'avance de pensions alimentaires, les soutiens aux structures d'accueil extra-familial, le congé parental.

Les réflexions systémiques : modèles possible



Autre vision : par type d'approche

La politique sociale a des éléments préventif et des éléments curatif



La Fondation CH2048

Alliance pour une Suisse responsable et compétitive sur le plan mondial

Schema 1 Recommendations pour un nouveau partenariat sociale

Nouveau partenariat social

- Tenir un dialogue entre les partenaires sociaux sur les défis digitaux
- Surmonter ensemble la transformation digital structurelle
- Assurer la flexibilité et sécurité de nouvelle forme de travail et d' emploi: première approche – recours aux bonnes pratiques
- Evoluer de nouveaux instruments pour le travail en plate-forme
- Orienter les partenaires sociaux aux défis digitaux

Source: Groupe de projet en accord avec la direction du programme

5. Conséquences sur la subsidiarité et l’aide sociale

1. Revaloriser et consolider les principes et les régimes sociaux
2. Harmoniser les prestations et réduire les inégalités
3. Coordonner les compétences et le travail des acteurs et réduire les éléments de concurrence et effets pervers
4. Allouer au mieux les ressources collective pour améliorer le niveau et qualité des prestations
5. Simplifier le système : meilleures compréhension et adhésion des citoyens