

# **SKOS CSIAS COSAS**

Schweizerische Konferenz für Sozialhilfe  
Conférence suisse des institutions d'action sociale  
Conferenza svizzera delle istituzioni dell'azione sociale  
Conferenza svizra da l'agid sozial

Document de base

# Jeunes adultes à l'aide sociale

Berne, 2021

## Sommaire

<b>Jeunes adultes à l'aide sociale</b> .....	<b>3</b>
Risque de pauvreté supérieur à la moyenne – avec une tendance à la baisse .....	3
La formation, un facteur essentiel .....	4
<b>Besoin d'optimisation</b> .....	<b>5</b>
Mesures visant à réduire la dépendance à l'aide sociale.....	5
Versement du forfait pour l'entretien .....	6
<b>Conclusion</b> .....	<b>6</b>

## Jeunes adultes à l'aide sociale

Les jeunes adultes sont davantage exposés au risque de pauvreté, étant donné que la phase de vie entre 18 et 25 ans est marquée par des transitions en matière de formation, de vie professionnelle, d'emploi, de famille, voire de propres enfants. Compte tenu de leur jeune âge, il est particulièrement indiqué pour l'aide sociale de réduire le risque de pauvreté chez les jeunes adultes afin d'éviter une dépendance de longue durée, ou plutôt des coûts ultérieurs élevés.

### Risque de pauvreté supérieur à la moyenne – avec une tendance à la baisse

Le taux d'aide sociale des jeunes adultes était de 3,5% en 2019, soit légèrement supérieur à celui de l'ensemble de la Suisse (3,2%). Au fil des années, ce taux a baissé : en 2006, il était en effet de 4,5% avec 31'500 jeunes adultes bénéficiaires de l'aide sociale. En 2019, environ 27'033 jeunes adultes dépendaient de l'aide sociale en Suisse (3,5%) (Office fédéral de la statistique, 2020a).

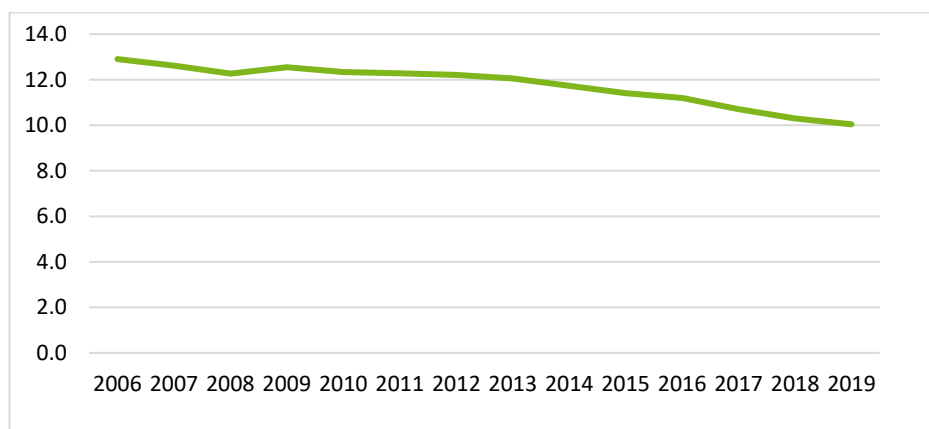
#### G1 Taux d'aide sociale des jeunes adultes (18 à 25 ans), 2006-2019



Graphique de la CSIAS basé sur les données de la statistique de l'aide sociale de l'OFS

La proportion de jeunes adultes sur le nombre total de bénéficiaires de l'aide sociale a aussi connu une tendance à la baisse. Alors qu'en 2006, 12,9% de tous les bénéficiaires de l'aide sociale étaient âgés de 18 à 25 ans, ce chiffre est passé à 10% en 2019. A l'image du taux d'aide sociale suisse, il existe également de grandes différences régionales au niveau du taux d'aide sociale des jeunes adultes, les régions urbaines étant particulièrement touchées. En 2018 par exemple, 0,9% de tous les jeunes adultes ont perçu des prestations d'aide sociale à Nidwald contre 8,6% à Neuchâtel (Office fédéral de la statistique, 2020b).

*G2 Proportion de jeunes adultes (18 à 25 ans) sur l'ensemble des bénéficiaires de l'aide sociale, 2006-2019*



*Graphique de la CSIAS basé sur les données de la statistique de l'aide sociale de l'OFS*

Plusieurs projets ont contribué à l'évolution positive du nombre de cas<sup>1</sup>. Ceux-ci ont vu le jour ces dernières années dans le but de réduire la dépendance à l'aide sociale des jeunes adultes (Beyeler et al., 2018, p. 52).

### **La formation, un facteur clé**

Les raisons du taux d'aide sociale élevé des jeunes adultes résident d'une part dans les nombreuses transitions à gérer à cet âge. D'autre part, une mauvaise conjoncture économique affecte davantage les adolescents et jeunes adultes que la population globale (Rudin et. al., 2018).

La formation revêt une importance capitale pour réussir son entrée dans la vie professionnelle. Les jeunes adultes peu formés sont nettement surreprésentés dans l'aide sociale. En 2018, 62,2% des jeunes adultes bénéficiaires de l'aide sociale n'avaient pas (encore) obtenu une première certification du degré secondaire II, contre 9,6% pour la population globale (OFS, 2020b; 2020c). Alors qu'un peu moins d'un tiers des jeunes adultes à l'aide sociale était au chômage en 2019, un autre tiers

<sup>1</sup> Le groupe de travail « Responsables administratifs » de l'Initiative des villes pour la politique sociale a créé une liste de projets liés à l'insertion professionnelle des jeunes adultes (2018): [lien](#) (en allemand)

était inactif. Ces jeunes adultes suivent en règle générale une formation. 28,5% exerçaient une activité lucrative (Office fédéral de la statistique, 2020b).

Dans ses normes, la Conférence suisse des institutions d'action sociale (CSIAS) recommande d'accorder une priorité absolue à l'insertion professionnelle durable des jeunes adultes: ces personnes doivent acquérir une première formation adaptée à leurs capacités (norme CSIAS C.6.2 explications c). La première formation comprend à la fois les formations professionnelles et la formation générale dispensée dans une école de culture générale, un gymnase ou collège. En présence de compétences qui permettent de suivre des études supérieures, ces opportunités doivent être exploitées dans le but d'une insertion durable.

## **Besoin d'optimisation**

### **Mesures visant à réduire la dépendance à l'aide sociale des jeunes adultes**

Malgré l'évolution positive du nombre de cas de jeunes adultes ces dernières années, des améliorations sont encore requises. Dans le cadre du Programme national de prévention et de lutte contre la pauvreté, une étude a été réalisée pour réduire la dépendance à l'aide sociale des adolescents et jeunes adultes. L'étude a identifié les champs d'action suivants à optimiser (Across Concept, 2018, p. 107 – 114) :

- Optimisation de l'offre pour l'entrée dans la vie professionnelle : combler les lacunes de l'offre destinée aux jeunes mères, aux réfugiés et aux personnes admises à titre provisoire, ainsi qu'aux jeunes souffrant de troubles psychiques.
- Optimisation sur le plan réglementaire : des bourses d'études au lieu de l'aide sociale, lors du calcul du droit à une bourse se référer à la situation financière actuelle des parents et non à la taxation fiscale, simplifier les demandes de bourses et offrir un accompagnement pour le dépôt des demandes.
- Optimisation en ce qui concerne le relevé systématique et la détection précoce : détection précoce des jeunes menacés de déficit de formation, relevé systématique des adolescents et jeunes adultes sans solutions de raccordement et les signaler aux services centraux du canton.
- Optimisation en matière de contrôle d'accès à la formation et de collaboration : créer des points de triage, définir une stratégie commune globale interinstitutionnelle pour les acteurs cantonaux ou communaux concernés.
- Optimisation de la coordination des offres et continuité de l'accompagnement : assurer la capacité de raccordement et une meilleure coordination des offres, garantir la continuité de l'accompagnement, renforcer la collaboration entre les services sociaux et le Case Management Formation Professionnelle.

## Octroi du forfait pour l'entretien

Dans son monitoring de 2018, la CSIAS a identifié certaines différences dans l'octroi de prestations d'aide sociale aux jeunes adultes. Dans les normes CSIAS (norme CSIAS C.3.2), il est recommandé d'adapter le calcul du forfait pour l'entretien aux conditions de vie et de logement des jeunes adultes. Le forfait pour l'entretien ne doit pas être d'emblée réduit pour tous les jeunes adultes : ceux qui exercent une activité lucrative, suivent une formation ou élèvent leurs enfants doivent pouvoir bénéficier du forfait pour l'entretien normal, pour autant qu'un propre ménage se justifie exceptionnellement. Le monitoring de la CSIAS 2018 relève toutefois les grandes différences au niveau du montant du forfait pour l'entretien pour les jeunes adultes et précise que la situation de vie concrète n'est pas toujours prise en compte. Deux cantons ont même élargi la tranche d'âge pour les jeunes adultes (30 resp. 35 ans). Au niveau du forfait pour l'entretien pour les jeunes adultes, il convient par ailleurs de veiller à l'application des incitations à la formation, à l'insertion professionnelle ou à l'emploi prévues. 12 cantons octroient par exemple une franchise sur le revenu aux apprentis (Conférence suisse des institutions d'action sociale, 2018, p. 6, 15).

## Conclusion

La CSIAS demande de poursuivre et d'intensifier les efforts actuels visant à réduire la dépendance à l'aide sociale des jeunes adultes. Cette démarche requiert une stratégie globale à long terme<sup>2</sup> pour lutter contre le manque de formation, le chômage et la pauvreté, ainsi que des bourses d'études au lieu de l'aide sociale<sup>3</sup> pour les jeunes adultes en formation. La formation joue à ce titre un rôle clé. Conformément aux normes, la CSIAS recommande d'adapter le forfait pour l'entretien aux conditions de vie des jeunes adultes afin d'éviter les inégalités de traitement.

---

<sup>2</sup> En 2007, la CSIAS a déjà ébauché une stratégie pour lutter contre le manque de formation et le chômage des jeunes adultes (Conférence suisse des institutions d'action sociale, 2007).

<sup>3</sup> Cf. prise de position de la CSIAS « Bourses d'études plutôt qu'aide sociale » (Conférence suisse des institutions d'action sociale, 2021b).

## Littérature

- Across Concept. (2018). *Reduktion der Abhängigkeit von Jugendlichen und jungen Erwachsenen von der Sozialhilfe. Nationales Programm zur Prävention und Bekämpfung von Armut in der Schweiz*. Berne: OFAS.
- Beyeler, Michelle; Renate Salzgeber; Thomas Oesch & Claudia Schuwey. (2018). *Comparaison des indicateurs de l'aide sociale de villes suisses. Rapport 2017. Comparaison de 14 villes (en allemand)*. Initiative des villes pour la politique sociale et Haute école spécialisée bernoise.
- Office fédéral de la statistique. (2020a). *Aide sociale économique 2019*. Lien consulté <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/securite-sociale/aide-sociale/beneficiaires-aide-sociale/aide-sociale-economique.html>
- Office fédéral de la statistique. (2020b). *ASE: Bénéficiaires de l'aide sociale économique dès 15 ans selon le canton, le sexe, la classe d'âge, la formation, la situation d'activité et la nationalité (catégorie)*. Infos consultées sur <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/securite-sociale/aide-sociale/beneficiaires-aide-sociale/aide-sociale-economique.assetdetail.15001895.html>
- Office fédéral de la statistique. (2020c). *Atlas statistique de la Suisse. Proportion de jeunes qui ont obtenu une première certification du degré secondaire II*. Infos consultées sur [https://www.atlas.bfs.admin.ch/maps/13/fr/15687\\_12966\\_3113/24554.html](https://www.atlas.bfs.admin.ch/maps/13/fr/15687_12966_3113/24554.html)
- Rudin, Melania; Guggisberg, Jürg; Dubach, Philipp; Bischof, Severin; Morger, Mario; Jäggi, Jolanda & Liesch, Roman. (2018). *Überblicksstudie zur Situation der Jugendlichen und jungen Erwachsenen im Arbeitsmarkt. Schlussbericht. Studie im Auftrag der Aufsichtskommission für den Ausgleichsfonds der Arbeitslosenversicherung*. Berne : Bureau d'études de politique du travail et de politique sociale BASS SA.
- Conférence suisse des institutions d'action sociale (2007). *Manque de formation et chômage chez les jeunes adultes. Proposition pour une stratégie intégrée pour combattre le risque de pauvreté des jeunes adultes*. Berne.
- Conférence suisse des institutions d'action sociale (2018). *Monitoring de l'aide sociale 2018*. Berne. Infos consultées sur [https://skos.ch/fileadmin/user\\_upload/skos\\_main/public/Publikationen/Monitoring-Sozialhilfe/2018\\_Monitoring-Sozialhilfe\\_Bericht.pdf](https://skos.ch/fileadmin/user_upload/skos_main/public/Publikationen/Monitoring-Sozialhilfe/2018_Monitoring-Sozialhilfe_Bericht.pdf)
- Conférence suisse des institutions d'action sociale (2021). *Normes pour la conception et le calcul de l'aide sociale. Version du 1er janvier 2021*. Berne. Infos consultées sur [https://rl.skos.ch/lexoverview-home/lex-RL\\_A\\_1](https://rl.skos.ch/lexoverview-home/lex-RL_A_1)
- Conférence suisse des institutions d'action sociale (2021). *Bourses d'études plutôt qu'aide sociale. Pour un soutien efficace des adolescents et des jeunes adultes*. Berne.