

Fazit: Erkenntnisse und Handlungsspielräume

J Nationale Tagung Biel: Flüchtlinge und vorläufig
Aufgenommene – Schritt für Schritt in den
Arbeitsmarkt

Biel, 17. März 2016

Denise Efionayi-Mäder



P.-A. Grisoni 2004

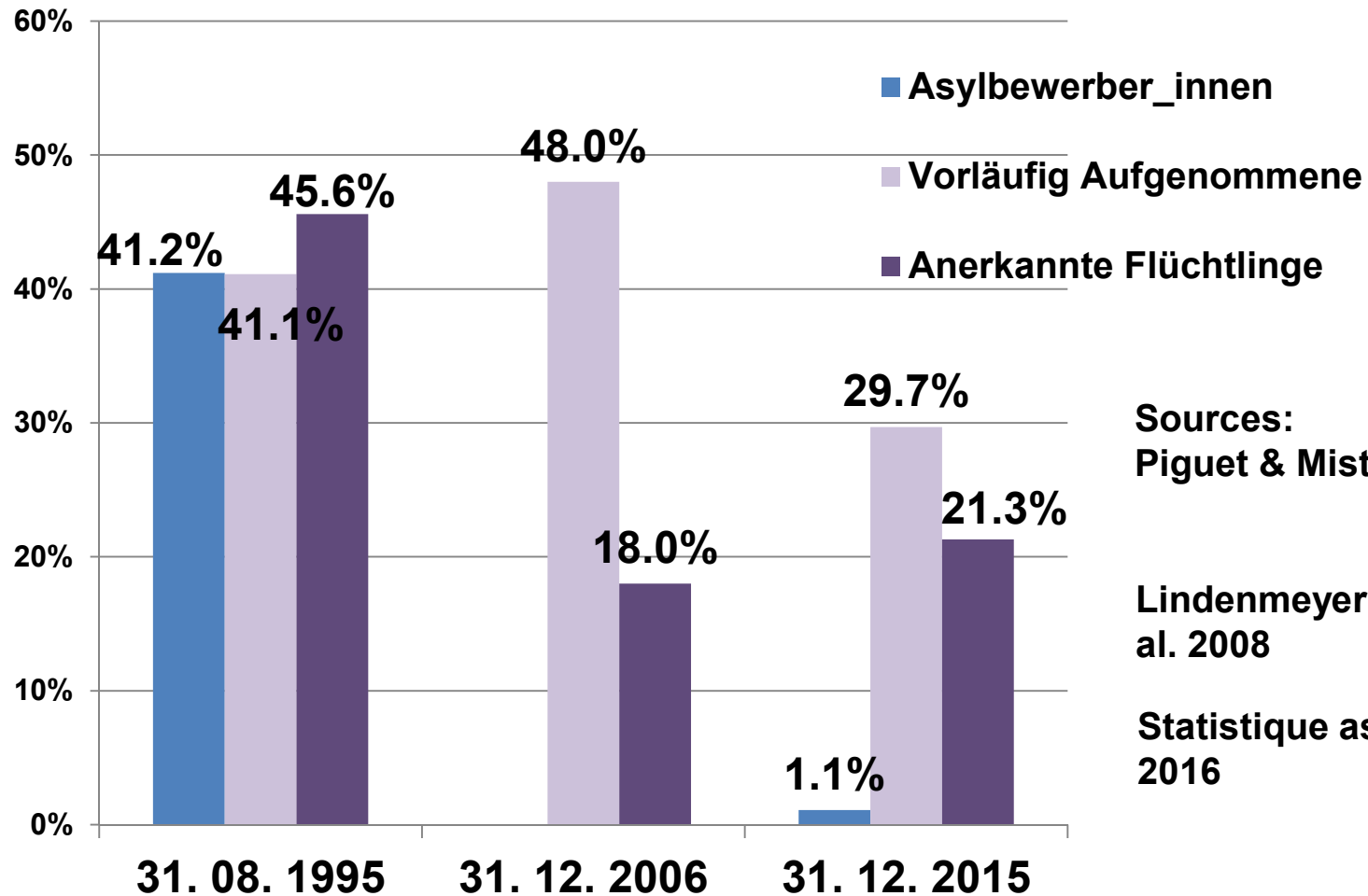
Breite Einstimmigkeit über Stossrichtung

= Die Integration auf dem Arbeitsmarkt verbessern:

- Anerkannte Flüchtlinge ✓**
 - Vorläufig Aufgenommene (obschon) ✓**
 - Asylsuchende?**
 - Nur junge Menschen?**
 - Diejenigen, die seit x Zeit in der Schweiz verweilen?**
 - Nur auf dem 2. Arbeitsmarkt?**
 - Zukunft: nur die Asylsuchenden in den Kantonen?**
- Behandlung der Asylsuchenden bezeichnen für das Spannungsfeld zwischen frühzeitiger Integration und provisorischem Ausschluss (Beschränkung der Einwanderung)**

Erwerbsquote der 15-65-Jährigen aus dem Asylbereich, 1995 bis 2015

SFM



Sources:
Piguet & Misteli 1996

Lindenmeyer et
al. 2008

Statistique asile SEM
2016

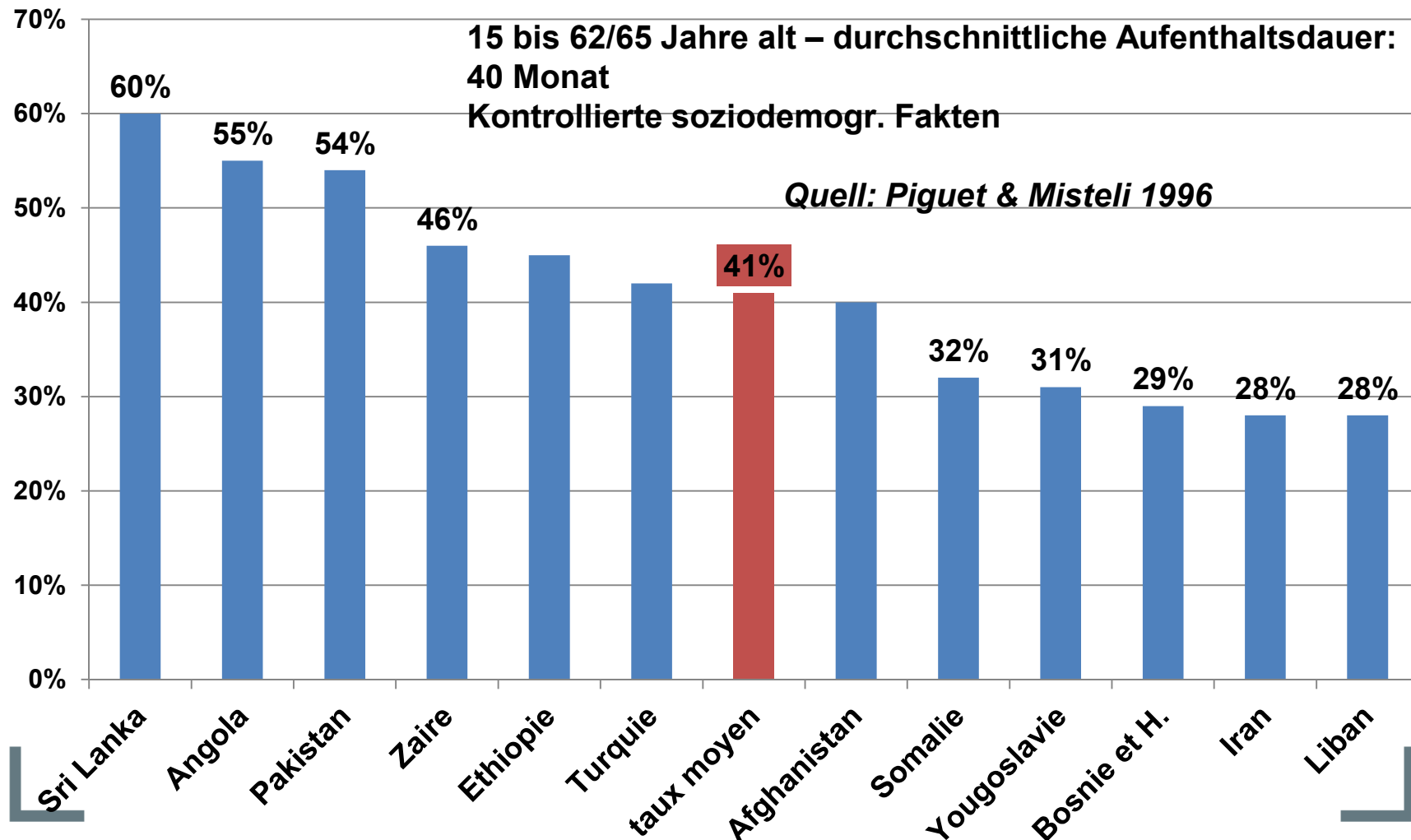
Auf der Suche nach dem idealen Schuldigen:

- **Flüchtlinge?** (Ausbildung, Motivation, übertragbare Erfahrungen, mangelnde Sprachkompetenzen, unangepasste «Kulturen»...)
- **Bund?** (lange Verfahren, beschränkte Mobilität, finanzieller Föderalismus...)
- **Kantone?** (Sozialhilfe, schwere Arbeitsbewilligungen, unangepasste Integrationsmassnahmen, institutionelle Abschottung...)
- **Arbeitgeber, Kunden, Bevölkerung, EU-Migranten?** (Unkenntnis, Vorbehalte, Konkurrenz, Diskriminierungen...)

... oder dem Musterschüler?

Taux d'activité contrôlé des requérants d'asile et admis provisoires, en 1995

SFM



Richtige Fortschritte, jedoch Achtung auf Rückschritte

**Im Vorfeld : solide Grundlagen, um „Fehldiagnose“
zu vermeiden (unnötig stigmatisierend)**

Grösste Herausforderungen:

- Arbeitsmarkt ist anspruchsvoller und kompetitiver mit eingeschränkter Eingriffsmöglichkeit**
- Kontroverse Folgen einer proaktiven Integrationspolitik, die auf den Status abstellt (Spannungsfeld)**
- Institutionelle/finanz. Interessen manchmal überwiegend**
- Kurzsichtigkeit und Fokalisierung auf Defizite**
- Jedoch wenig Studien und schlüssige Auswertungen**



Zusammenfassung und Herausforderungen

SFM

- **Bedarf einer klaren und vereinbarten Position**
- **Wichtigkeit der modularen Rahmenbedingungen (siehe Vorschläge BR, VKM/VSAA)**
- **Bedarfsorientierte Integrationsmassnahmen ≠ Sonder-Einheitsmassnahmen**
- **Optimale Koordination zwischen Akteuren**
- **Fortlaufende Aufgabe: klare Information und Kommunikation an alle Staatsbürger und interessierten Kreise**
- **Pädagogik : Chancengleichheit ≠ Gleichbehandlung**

Chancen und Ausblick

SFM

- **Ansatz durch Regelstrukturen ist eine wahre Chance für die allgemeine Förderung der beruflichen Integration, was voraussetzt:**
 - **Komplementarität zwischen förderlichen Rahmenbedingungen und den erwähnten Unterstützungsmassnahmen**
 - **Langfristig ausgerichteter Ansatz : Potenzial (der Flüchtlinge, des Fachpersonals, der Arbeitsstellen) für die Schweiz und weit über hinaus (Entwicklungsbeitrag)**
- **Weiterführung einer Kommunikation, welche über die eingeweihten Kreise hinausreicht, mit folgenden Themen:**
 - **Die Rolle der Forschung-Auswertung (Verbreitung der Ergebnisse)**
 - **Thematisierung demografischer Herausforderungen**

Literatur

SFM

Conseil fédéral (2015) Mesures d'accompagnement de l'art 121a Cst. : renforcement des mesures d'intégration en faveur des réfugiés et des AP, Bern.

Efionayi-Mäder, Denise et al. (2009). *Mesures d'intégration pour les titulaires d'admission provisoire dans le canton de Vaud*. Neuchâtel SFM.

Efionayi Mäder, Denise (2013). "Asylpolitik und mögliche (Des)Integrationseffekte", in: (Hg.), *Integrationspolitik im internationalen Vergleich.*, S. Ministerium für Integration.

Kehl, Franz (2011) Synthesebericht Monitoring des Integrationsstands von vorläufig aufgenommenen Personen in den Kantonen BS und LU, KEK – CDC, Zürich.

Lindenmeyer, Hannes et al. (2008). *Arbeitsmarktintegration von Flüchtlingen und Vorläufig Aufgenommenen Studie über erfolgversprechende Faktoren* Bern: Von KEK-CDC Consultants

Morlok, Michael et al. (2013). *Kosten und Nutzen der Arbeitsmarktintegration von anerkannten Flüchtlingen und vorläufig Aufgenommenen*. Basel: BSS volkswirtschaftliche Beratung.

Literatur

SFM

Piguet, Etienne und Roland Misteli (1996). *L'intégration des requérants d'asile et des réfugiés sur le marché du travail : rapport de recherche, phases I et II*. Neuchâtel: Forum suisse pour l'étude des migrations.

Ruedin, Didier und Denise Efionayi Mäder (2014). "Wenn aus vorläufig endgültig wird" *Terra cognita*, (25, 2014).

Spadarotto, Claudio et al. (2014). *Erwerbsbeteiligung von anerkannten Flüchtlingen und vorläufig Aufgenommenen auf dem Schweizer Arbeitsmarkt*. Basel, Zürich: BSS, KEK.

UNHCR (2014). *Arbeitsmarktintegration. Die Sicht der Flüchtlinge und vorläufig Aufgenommenen in der Schweiz*. Genf: UNHCR.

VKM und VSSA (2015). *Arbeitsmarktintegration von vorläufig Aufgenommenen und anerkannten Flüchtlingen Analyse und Handlungsempfehlungen*. Bern: Verband kantonaler Migrationsbehörden VKM.

**Forum suisse pour l'étude des migrations et de la population
Schweizerisches Forum für Migrations- und Bevölkerungsstudien**

**Université de Neuchâtel
Faubourg de l'Hôpital 106
2000 Neuenbrug, Schweiz**

Denise.efionayi@unine.ch

032 718 39 33

**migration-population.ch
oder unine.ch/sfm**

